



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 24 ИЮН 2019 № 02-13/206  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного от 15.05.2019 № 02-13/138 проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы Администрацией муниципального образования «Город Архангельск».

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

ес



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"**

В.И. Ленина пл., д. 5, Архангельск, 163000  
Тел. (8182) 65-64-84, факс (8182) 65-20-71  
E-mail: adminkir@arhcity.ru; http:// www.arhcity.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов  
Прокопьевой Е.В.

14. 06. 2019

№

19-30/429

На №

от

Уважаемая Екатерина Владимировна!

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Устава Архангельской области, пунктом 1 статьи 11 областного закона от 19.09.2001 № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», с учетом заключения правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, вношу доработанный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Функция официального представителя Главы муниципального образования «Город Архангельск» в Архангельском областном Собрании депутатов при рассмотрении проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» возлагается на заместителя Главы муниципального образования «Город Архангельск» - руководителя аппарата Н.В. Евменова.

Приложение:

- 1) проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - законопроект);
- 2) пояснительная записка к законопроекту;
- 3) финансово – экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Глава муниципального образования  
«Город Архангельск»

И.В. Годзиш

14.06.2019  
19-30/429  
91

2

# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

#### Статья 1.

Внести в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41, 2, 3, 4; 2019, № 7, 8) следующие изменения:

1. В пункте 2 статьи 1.3 цифры «7.1 – 7.12» заменить цифрами «7.1 – 7.13».

2. В статье 7.5:

1) дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4. Непринятие собственниками или иными законными владельцами объектов нежилого фонда мер по устранению надписей, рисунков, графических изображений, объявлений, рекламной информации, загрязнений, образовавшихся в результате нанесения краски, на фасадах объектов нежилого фонда вне мест, специально отведенных органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для размещения на фасадах таких объектов надписей, рисунков, объявлений и иных информационных материалов, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.»;

2) пункт 4 считать пунктом 5 и в нем слова «пунктами 1 – 3» заменить словами «пунктами 1 – 4».

3. Дополнить статьей 7.13 следующего содержания:



### **«Статья 7.13. Ненадлежащее содержание рекламных и информационных конструкций»**

Ненадлежащее содержание рекламных и информационных конструкций, за исключением случаев нарушения требований технического регламента к установке и (или) эксплуатации рекламных конструкций, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

**Примечания.**

1. В настоящей статье под информационными конструкциями следует понимать объекты благоустройства, выполняющие функцию информирования населения и не содержащие сведений рекламного характера: вывески, таблички, штендеры (выносные щитовые конструкции).

2. В настоящей статье под ненадлежащим содержанием рекламных и информационных конструкций следует понимать:

1) наличие механических повреждений рекламных и информационных конструкций;

2) наличие прорывов рекламных и информационных полотен;

3) износ, выгорание, утрату окрасочного слоя элементов каркаса рекламных и информационных конструкций;

4) наличие ржавчины и грязи на рекламных и информационных конструкциях;

5) наличие на рекламных и информационных конструкциях наклеенных объявлений, посторонних надписей и рисунков.»

4. Пункт 1 статьи 10.6 после цифр «7.1 – 7.10,» дополнить цифрами «7.13,».

5. В абзаце первом подпункта 6 пункта 2 статьи 12.1 цифры «7.1 – 7.12» заменить цифрами «7.1 – 7.13».

### **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка  
к проекту областного закона  
«О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»**

Разработка и принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» обусловлена необходимостью введения новых составов административных правонарушений и установления административной ответственности в целях обеспечения исполнения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

1. В настоящее время в областном законе от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» отсутствуют нормы, позволяющие привлекать к административной ответственности собственников объектов нежилого фонда за непринятие мер по очистке фасадов и иных поверхностей зданий от несанкционированных надписей и графических изображений (граффити), афиш, объявлений и иной рекламной информации.

Незаконные надписи, изображения, агитационные материалы на зданиях, сооружениях являются общедоступными. Они портят внешний вид зданий и сооружений, нарушают архитектурный облик в целом, кроме того, нередко содержат ненормативную лексику, проявление неуважительного отношения к обществу, отдельным социальным группам, что ухудшает криминогенную обстановку и приводит к негативным социальным последствиям. Учитывая, что это явление затронуло все населенные пункты Архангельской области, проблема устранения таких фактов является актуальной.

Ранее пунктом 1 статьи 7.5 областного закона «Об административных правонарушениях» (в редакции областного закона от 20.12.2017 № 589-40-ОЗ) была предусмотрена административная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда. Данная норма имела расширенное толкование и предполагала многовариантность внешних форм проявления административных правонарушений. В частности, она позволяла привлекать к ответственности собственников объектов нежилого фонда за бездействие по устранению с фасадов зданий несанкционированных надписей, рисунков, объявлений, разного рода рекламной информации.

За период действия данной нормы было составлено 66 протоколов об административных правонарушениях по вышеуказанным фактам.

Областным законом от 26.10.2018 № 4-2-ОЗ в статью 7.5. областного закона «Об административных правонарушениях» были внесены изменения, уточняющие состав административных правонарушений в части требований

к содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда. Вместе с тем, формулировка пункта 1 статьи 7.5., а именно неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда была исключена как излишне широкая, неопределенная норма, устанавливающая юридическую ответственность.

Действующая редакция областного закона «Об административных правонарушениях» включает статью 7.12., которая предусматривает ответственность за самовольное нанесение с использованием окрашивающих материалов, размещение иным способом надписей и рисунков на стены здания без разрешения собственников указанных объектов. Однако, установить виновных лиц указанных правонарушений, как правило, не представляется возможным, а собственник объекта недвижимости в данном случае субъектом административной ответственности не является.

Таким образом, областной закон необходимо дополнить нормами для регулирования отношений с участием собственников объектов нежилого фонда и направленных на поддержание эстетического, привлекательного облика муниципальных образований Архангельской области.

2. Ненадлежащее содержание рекламных и информационных конструкций портит внешний облик муниципальных образований. Кроме того, механические повреждения рекламных и информационных конструкций в определенных ситуациях, например, неблагоприятных погодных условиях, могут причинить вред имуществу и здоровью граждан. В связи с чем, областной закон «Об административных правонарушениях» необходимо дополнить нормой, предусматривающей административную ответственность за ненадлежащее содержание рекламных и информационных конструкций.

Законопроект устанавливает порядок зачисления административных штрафов по новым составам административных правонарушений в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (местные бюджеты муниципальных образований), порядок привлечения к административной ответственности по новым составам административных правонарушений.

Учитывая изложенное, просим рассмотреть возможность внесения дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях». Указанные дополнения позволят устранить пробелы в областном законодательстве об административных правонарушениях, создадут необходимые условия для более эффективной реализации полномочий в сфере благоустройства органам местного самоуправления Архангельской области, что позволит оперативно вести работу по пресечению правонарушений, принимать меры административного воздействия.

**Глава муниципального образования  
«Город Архангельск»**



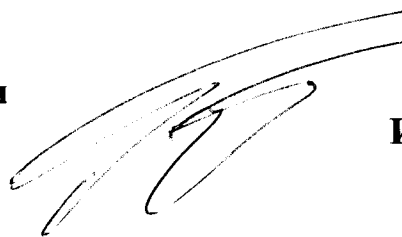
**И.В. Годзиш**

6

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Глава муниципального образования  
«Город Архангельск»**



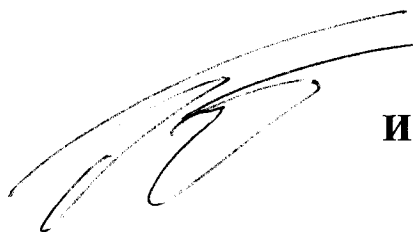
**И.В. Годзиш**



**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых  
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в  
областной закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Глава муниципального образования  
«Город Архангельск»**



**И.В. Годзиш**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (            сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «Об административных право-  
нарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

9

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва ( сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

10



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/177 от 14.06.2019

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного главой муниципального образования «Город Архангельск» И.В. Годзишем взамен ранее представленного от 13 мая 2019 года № пз7/145, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», связанные с установлением административной ответственности:

- за неприятие собственниками или иными законными владельцами объектов нежилого фонда мер по устранению надписей, рисунков, графических изображений, загрязнений в виде заливки краской, объявлений и рекламной информации на фасадах объектов нежилого фонда вне мест, специально отведенных органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для размещения на фасадах таких объектов надписей, рисунков, объявлений и иных информационных материалов,

- за ненадлежащее содержание рекламных и информационных конструкций, за исключением случаев нарушения требований технического регламента к установке и (или) эксплуатации рекламных конструкций.

Проектом также предусматривается, что суммы административных штрафов за совершение вышеуказанных административных правонарушений подлежат зачислению в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области по нормативу 100 процентов.

При этом рассмотрение дел об административных правонарушениях Проектом отнесено к компетенции административных комиссий.

Право составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территорий поселений и городских округов Архангельской области Проектом закреплено за должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, указанными в пункте 3 статьи 12.1 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

21.06.2019  
И.В. Годзиш  
21

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

К вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа согласно пункту 19 части 1, части 3 статьи 14, пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено утверждение правил благоустройства территории соответственно городского, сельского поселения, городского округа.

По вопросам местного значения органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты (часть 1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Исходя из изложенного следует, что субъект Российской Федерации вправе установить законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в том числе муниципальных правил благоустройства.

Дополнительно информируем, что в настоящее время статьей 7.12 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» предусмотрена административная ответственность за самовольное нанесение надписей и рисунков на объекты благоустройства, стены зданий, строений, сооружений, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Также для сведения сообщаем, что статьей 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции установлена административная ответственность, предусматривающая наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника правового  
управления - начальник отдела  
по обеспечению законодательной  
деятельности

О.А. Чувашева  
21-55-40

*И.В. Худякова*

И.В. Худякова

*И.В. Худякова*



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 21 июня 2019 года № \_\_\_  
на № пз7/177 от 14 июня 2019 года

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**  
**(взамен ранее внесенного)**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Киршина  
(8182) 21 56 28

21.06.19  
01-02/16093